

UNIA METROPOLII POLSKICH



Biuro Unii Metropolii Polskich: Pałac Kultury i Nauki, pok.1801(XVIII p.), skr.poczt. 43, Plac Defilad 1 00-901 Warszawa, NIP 525-16-29-376, tel. 22-656 76 16, e-mail: biuro@metropolie.pl, www.metropolie.pl
Prezes Zarządu: ul. Słonimska 1, 15-950 Białystok, tel. 85-869 60 02, prezydent@um.bialystok.pl
Sekretarz Zarządu: Pl. Armii Krajowej 1, 70-456 Szczecin, tel. 91-424 52 04, prezydent@um.szczecin.pl

BIAŁYSTOK • BYDGOSZCZ • GDAŃSK • KATOWICE • KRAKÓW • LUBLIN • ŁÓDŹ • POZNAŃ • RZESZÓW • SZCZECIN • WARSZAWA • WROCŁAW

Warszawa, 14 grudnia 2020 r.

Pani Małgorzata Jarosińska-Jedynak
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej

Szanowna Pani Minister,

w nawiązaniu do pisma z dnia 16 lipca oraz spotkania przedstawicieli Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej (MFiPR) z przedstawicielami miast zaangażowanych w realizację instrumentów terytorialnych w perspektywie 2014-2020, które odbyło się w dniu 26 listopada, z zadowoleniem przyjmujemy propozycję uelastycznienia warunków ex-ante wdrażania instrumentu ZIT przez miasta wojewódzkie, która była przez nas postulowana w ww. piśmie. Stoimy na stanowisku, że zaproponowane rozwiązanie dotyczące możliwości rozdzielenia elementów strategicznych od wdrożeniowych stanowi krok w dobrym kierunku.

Jednocześnie zwracamy uwagę, że istnieje pilna potrzeba wyjaśnienia kwestii proceduralnych związanych z procesem przygotowywania nowej generacji dokumentów strategicznych, które zostały włączone w polski system prawny w związku z wejściem w życie nowelizacji ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, co miało miejsce w dniu 13 listopada br. Paląca kwestia dotyczy przede wszystkim strategii rozwoju ponadlokalnego, która ma być podstawą wdrażania nie tylko Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w perspektywie 2021-2027, ale zgodnie z zapisami Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego, także podstawą ubiegania się o inne środki dotacyjne (tak unijne, jak krajowe).

Ponownie przekazujemy swoje wątpliwości, co do istniejących naszym zdaniem luk w obowiązujących przepisach, które de facto uniemożliwiają przygotowanie strategii rozwoju ponadlokalnego i programów rozwoju do strategii rozwoju ponadlokalnego.

W zakresie samej strategii rozwoju ponadlokalnego zwracamy uwagę, że w art. 10g znowelizowanej ustawy o samorządzie gminnym brakuje przepisu dotyczącego trybu i zakresu uchwały inicjującej proces prac nad strategią rozwoju ponadlokalnego (określającą szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii, w tym tryb konsultacji). Nie ma też odwołania do „odpowiedniego stosowania” przepisu art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi analogiczną regulację w zakresie strategii rozwoju gminy. O potrzebie takiego przepisu w odniesieniu do strategii rozwoju ponadlokalnego świadczy m.in. to, że znajduje się on w odniesieniu do strategii rozwoju związku metropolitalnego (będącej szczególnym przypadkiem strategii rozwoju ponadlokalnego) w znowelizowanej ustawie o związku metropolitalnym w województwie śląskim (art. 12a ust. 3 ustawy o związku metropolitalnym w województwie śląskim).

W zakresie programów rozwoju nowelizacja ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju wprowadza możliwość przygotowania programów rozwoju będących dokumentami wdrożeniowymi dla strategii rozwoju ponadlokalnego (nowy art. 15 ust. 4 pkt 2 uozppr). Natomiast nie wprowadza do art. 19 procedury ich opracowywania i przyjmowania (informacja przekazana do MFiPR w piśmie z dnia 16 lipca 2020 r.).

Zwracamy się do MFiPR z apelem o podjęcie działań zmierzających do uzupełnienia ww. luk w przepisach lub, jeśli zdaniem MFiPR nie jest to konieczne, o jednoznaczną, pisemną informację co do podstawy prawnej i trybu podjęcia uchwały inicjującej prace nad strategią rozwoju ponadlokalnego w zależności od formy współpracy jednostek samorządu terytorialnego. Bez podjęcia tych kroków wszelkie próby podjęcia prac nad strategiami rozwoju ponadlokalnego będą narażone na zarzut braku podstawy prawnej, a co za tym idzie uchwały dotyczące ich przyjęcia mogą zostać uchylone w trybie nadzorczym przez wojewodów. W konsekwencji braku dokumentów strategicznych nie będzie możliwe pozyskanie wsparcia finansowego na poziomie obszarów funkcjonalnych.

Jednocześnie prosimy o udostępnienie materiałów opracowanych przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, które będą pomocne w pracach nad Strategią Rozwoju Ponadlokalnego, dotyczących m.in. zakresu, jaki powinien obejmować model funkcjonalno-przestrzenny.

Niezależnie od potrzeby wyjaśnienia kwestii formalnych zwracamy się z prośbą o zorganizowanie cyklu spotkań/szkoleń dotyczących zagadnień związanych ze strategiami rozwoju lokalnego i ponadlokalnego na wzór tych, jakie odbywają się od jakiegoś czasu w zakresie Planów Zrównoważonej Mobilności Miejskiej (SUMP).

Istnieje potrzeba wyjaśnienia wątpliwości w zakresie strategii rozwoju lokalnego i ponadlokalnego dotyczących zarówno ich merytorycznej zawartości, jak i procedury ich przygotowania i realizacji (w tym m.in. strategicznej oceny oddziaływania na środowisko czy relacji strategii z innymi dokumentami, które są przygotowywane przez jednostki samorządu terytorialnego np. studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, plan zrównoważonego transportu zbiorowego), a także relacji z dokumentami strategicznymi na innych poziomach terytorialnych (wojewódzkim, krajowym), czy też uspołecznienia procesu przygotowywania strategii ponadlokalnych i Planów działań ZIT.

Z wyrazami szacunku

**Prezes Zarządu
Unii Metropolii Polskich**



**Tadeusz Truskolaski
Prezydent Miasta Białegostoku**